



De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid,
Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring en ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen

1) Situering

Bovengenoemd ontwerp van besluit werd principiële goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 24 april 2009 (zie dossier **(VR 2009 2404 punt 54 DOC.0549/2)**) en nadien voor spoedbehandeling bezorgd de Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij (SALV) en aan de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) met de vraag om bij hoogdringendheid een advies te verstrekken binnen 10 werkdagen.

Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State werd, gemotiveerd door een dringende noodzakelijkheid op basis van artikel 3, §1, van de Gecoördineerde Wetten op de Raad van State, niet gevraagd.

Met dit besluit wordt immers uitvoering gegeven aan verordening (EG) nr. 288/2009 van de Commissie van 7 april 2009.

De leerlingen moeten van bij de aanvang van het schooljaar 2009-2010 in de mogelijkheid zijn om van de schoolfruitregeling te kunnen genieten.

Om de onderwijsinstellingen in staat te stellen zich op de toepassing van dit besluit voor te bereiden, moet dit besluit bij het einde van dit schooljaar in werking treden.

2) Budgettaire weerslag

Het advies van SALV en VLOR hebben geen bijkomende budgettaire implicaties

3) Weerslag op het personeelsbestand

Het advies SALV en VLOR hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

4) Weerslag op het personeelsbestand

Het advies van SALV en VLOR hebben geen weerslag op het personeelsbestand

5) Advies Inspectie van Financiën

(zie dossier (VR 2009 2404 punt 54 DOC.0549/2))

6) Taalkundig en wetgevingstechnisch advies

(zie dossier (VR 2009 2404 punt 54 DOC.0549/2))

7) Advies van Strategische adviesraad Landbouw en Visserij (SALV)

De SALV adviseerde het ontwerp besluit positief en is grote voorstander van dit initiatief. De SALV vraagt voldoende aandacht voor de band met land- en tuinbouw via de begeleidende maatregelen.

Anderzijds vindt dit adviesorgaan het jammer dat subsidies voor dit programma niet toegankelijk zijn voor het middelbaar onderwijs (enkel voor kleuter- en lager onderwijs). Het programma op zich is wel toegankelijk, maar wordt in de eerste fase omwille van budgettaire consequenties niet gesubsidieerd voor leerlingen uit het middelbaar onderwijs. Ook vanuit Europa wordt de nadruk gelegd op de leeftijdsgroep 6-10 jarigen en is het beschikbare subsidiebedrag hierop berekend. In Vlaanderen is wel geopteerd deze groep uit te breiden in overleg met Onderwijs en Welzijn tot de leeftijdsgroep 3-12 jarigen.

8) Advies van Vlaamse Onderwijsraad

Er werd geen advies ontvangen binnen de vermelde 10 werkdagen. Het advies wordt verwacht op 28 mei 2009 en zal nog toegevoegd worden.

9) Reguleringsimpactanalyse

(zie dossier (VR 2009 2404 punt 54 DOC.0549/2))

10) Voorstel van beslissing

De Vlaamse regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het voorliggende ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring en ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid


 Raf SUYS
 Kabinetschef
 Kris PEETERS

Bijlagen

1. Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring en ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen;
2. Advies Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij;
3. Advies van Vlaamse Onderwijsraad (verwacht op 28/05/2009).

Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, artikel 3, §1, 1°, vervangen bij de wet van 29 december 1990;

Gelet op het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 6, 58 en 74;

Gelet op verordening (EG) nr. 13/2009 van de Raad van 18 december 2008 tot wijziging van verordening (EG) nr. 1290/2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en van verordening (EG) nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (Integrale-GMO-verordening), met het oog op het opzetten van een schoolfruitregeling;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven 17 maart 2009;

Gelet op de gecoördineerde wetten op de Raad van State, inzonderheid op artikel 3, §1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat met dit besluit uitvoering wordt gegeven aan verordening (EG) nr. 288/2009 van de Commissie van 7 april 2009;

Overwegende dat de leerlingen van bij de aanvang van het schooljaar 2009-2010 in de mogelijkheid moeten zijn om van de schoolfruitregeling te kunnen genieten;

Overwegende dat dit besluit, gelet op het feit dat de onderwijsinstellingen zich op de toepassing ervan moeten voorbereiden bij het einde van dit schooljaar in werking moet treden;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° de bevoegde entiteit: het Agentschap voor Landbouw en Visserij;

2° groenten en fruit: producten van de sector verse groenten en fruit en de sector bananen, vermeld in verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (Integrale-GMO-verordening);

3° de ministers: de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid;..

4° de onderwijsinstelling: een pedagogisch geheel waar onderwijs georganiseerd wordt en waaraan door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming een uniek instellingsnummer toegekend is;

5° de regionale strategie: de strategie opgesteld door het Vlaamse Gewest , vermeld in artikel 3 van de verordening;

6° de verordening: verordening (EG) nr. 288/2009 van de Commissie.

Art. 2. Afhankelijk van de kredieten op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap die daartoe goedgekeurd zijn, kunnen de ministers een subsidie toekennen aan de door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen van het basisonderwijs, vermeld in artikel 4 van het decreet Basisonderwijs van 25 februari 1997 die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 3, 4 en 5 van dit besluit en in artikel 7 van de verordening.

Art. 3. Om voor de subsidiëring in aanmerking te komen, moeten de onderwijsinstellingen, vermeld in artikel 2, door de bevoegde entiteit zijn erkend. De erkenningsaanvraag moet jaarlijks voor 30 september van het schooljaar in kwestie bezorgd worden aan de bevoegde entiteit. De ministers bepalen de wijze waarop de erkenningsaanvraag moet worden ingediend.

Art. 4. §1. Om erkend te worden, moeten de onderwijsinstellingen:

1° zich er schriftelijk toe verbinden:

- a) de gesubsidieerde groenten en fruit aan de leerlingen te verstrekken, in één portie per week gedurende minstens dertig weken per schooljaar, niet als onderdeel van de schoolmaaltijden;

- b) de ouders op de hoogte te brengen van de verstrekking van gesubsidieerde groenten en fruit;
 - c) alleen subsidies te vragen voor (verse) producten die gesubsidieerd kunnen worden overeenkomstig artikel 3 van de verordening;
 - d) de gesubsidieerde groenten en het gesubsidieerde fruit alleen te gebruiken voor ingeschreven leerlingen;
 - e) een steunaanvraag in te dienen die voor elke soort subsidieerbaar product afzonderlijk melding maakt van de tijdens de maand aangekochte hoeveelheden en de betaalde prijs;
 - f) zich te onderwerpen aan de controles van de ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad van 26 mei 2008 inzake de door de lidstaten uit te voeren controles op de verrichtingen in het kader van de financieringsregeling van het Europees Landbouwgaraantiefonds;
 - g) de ten onrechte betaalde steun terug te betalen voor de betreffende hoeveelheden als overeenkomstig artikel 13 van de verordening geconstateerd wordt dat de artikelen 4, 5 en 6 van dit besluit niet worden nageleefd, of dat de steun werd ontvangen voor grotere hoeveelheden dan de hoeveelheden die voortvloeien uit de toepassing van artikel 13, van de verordening;
 - h) om in een bijdrage van de onderwijsinstelling van minstens 2 euro per leerling te voorzien;
 - i) om een contract te sluiten met een leverancier conform het door de bevoegde entiteit ter beschikking gestelde modelcontract en een kopie hiervan over te maken aan de bevoegde entiteit;
 - j) de verbintenissen vermeld in artikel 7 van de verordening na te leven.
- 2° aangeven hoeveel leerlingen erbij betrokken zijn.

§2. De onderwijsinstellingen verbinden zich tot de verbintenissen, vermeld in §1, door het indienen van de erkenningsaanvraag.

Art. 5. De erkende onderwijsinstellingen kunnen een steun verkrijgen van maximaal 4 euro per ingeschreven leerling per jaar als ze aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° de verbintenis, vermeld in artikel 4, 1°, naleven;

2° een bijdrage leveren van minstens 2 euro per leerling per jaar, waarbij de onderwijsinstellingen zelf kunnen beslissen hoe deze bijdrage gefinancierd wordt;

3° geen producten verstrekken die niet zijn opgenomen in bijlage 1 van de verordening;

4° alleen steun vragen voor de verstrekking van groenten en fruit op schooldagen;

5° een overzicht bijhouden waarin de volgende gegevens worden vermeld:

- a) de leverancier van de groenten en fruit;
- b) de soorten aangekochte groenten en fruit;
- c) het factuurnummer;
- d) de aankoopprijs;
- e) de aangekochte hoeveelheid.

De ministers kunnen die voorwaarden verder uitwerken.

Art. 6. Er worden geen voorschotten uitbetaald.

Art. 7. Onderwijsinstellingen kunnen steunaanvragen maandelijks of trimestrieel indienen.

De inhoud van de steunaanvragen en de wijze waarop ze ingediend moeten worden, worden door de ministers bepaald.

Art. 8. De onderwijsinstelling moet gedurende ten minste drie jaar alle bewijsstukken, zoals leveringsbonnen, facturen en steunaanvragen bewaren en ze ter beschikking houden van de ambtenaren die met de controle belast zijn.

Art. 9. Als aan een van de verplichtingen, vermeld in de artikelen 3 tot 8 van dit besluit, en de verordening, niet voldaan is, zal de bevoegde entiteit de erkenning, overeenkomstig artikel 9 van de verordening schorsen of intrekken.

Art. 10. §1. Onterecht uitbetaalde steun wordt overeenkomstig artikel 13, lid 9 van de verordening teruggevorderd.

§2. Met behoud van de toepassing van §1 wordt bij een ernstige nalatigheid, zoals het niet naleven van de verbintenis, vermeld in artikel 4, of een valse verklaring, de sanctie vermeld in artikel 13, lid 10 van de verordening toegepast.

Art. 11. Een bezwaarschrift tegen de genomen beslissing tot schorsing, vermeld in artikel 9, of tot terugbetaling van de onrecht ontvangen steun, vermeld in artikel 10, kan ingediend worden per aangetekende brief bij de bevoegde entiteit, binnen een maand na de mededeling van de beslissing.

Art. 12. Met behoud van de toepassing van artikel 10 van het besluit, de bepalingen van het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betreffende de verklaringen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen, worden overtredingen van de bepalingen van dit besluit opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

Art. 13. De ministers kunnen aanvullende maatregelen nemen die noodzakelijk zijn voor de toepassing van dit besluit.

Art. 14. Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2009.

Art. 15. De Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, en de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid zijn belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Veerle HEEREN

8 mei 2009

STRATEGISCHE ADVIESRAAD
LANDBOUW EN VISSERIJ
Koning Albert II-laan 35 bus 40
1030 Brussel

Advies over het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

Voorwerp adviesaanvraag.

De Vlaamse minister-president van de Vlaamse Regering tevens minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, de heer Kris Peeters vraagt bij hoogdringendheid een advies aan de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij omtrent het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

Het definitieve advies wordt bij hoogdringendheid verwacht tegen 8 mei.

Situering van het dossier

De schoolfruitactie waartoe door de EU is besloten, kadert in de actieve bestrijding van de obesitasproblematiek bij jongeren. Met de schoolfruitactie wil Europa kinderen daarom aanzetten tot het eten van meer gezonde voeding, meer bepaald groenten en fruit. Vlaanderen heeft uit het verleden ervaring met dergelijke acties o.a. 'Tutti Frutti' is in feite de Vlaamse voorloper.

Het Europese reglementaire kader (GMO-Verordening EG 1234/2007) is recent goedgekeurd. In uitvoering hiervan is het voorliggende ontwerp van besluit uitgewerkt. Vlaanderen heeft haar nationale strategie als één van de eersten aan de EC voorgelegd en kan van start gaan. Het totale beschikbare Europese budget bedraagt 90 miljoen euro. Dit budget wordt tussen de lidstaten verdeeld aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aantal leerlingen tussen 6 en 11 jaar per lidstaat. Op deze wijze is België door de EU een budget van 1, 782 miljoen euro ter beschikking gesteld waarvan 1.003.000 euro voor het Vlaamse Gewest. Dit budget wordt door de EU ter beschikking gesteld door middel van cofinanciering a rato van 50 %.

De onderwijsinstellingen die wensen te participeren aan de schoolfruitregeling, moeten een bijdrage leveren van minstens 2 euro / kind. De overheid en de sector voorzien 4 euro/kind zodat er een totaal budget van 6 euro ter beschikking gesteld. Dit is voldoende voor 1 portie/week/kind (30 weken).

De schoolfruitactie is meer dan alleen het ter beschikking stellen van een portie fruit of verse groenten. Het kadert ook in een educatief project. De scholen worden via verschillende bestaande kanalen geïnformeerd, o.m. Klasse, brochures, infomappen. Er wordt ook verwezen naar de website www.fruitopschool.be.

De regeling zal opgevolgd en operationeel worden gemaakt door het Agentschap voor Landbouw en Visserij naar analogie van de schoolmelkregeling.

Het voorliggend ontwerpbesluit regelt vooral in artikel 4 de modaliteiten van de steunverlening om als onderwijsinstelling erkend te worden om te kunnen inschrijven op de schoolfruitregeling. Daarnaast worden een aantal voorwaarden opgesomd waaraan de onderwijsinstellingen moeten voldoen.

Advies van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

De Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij wenst in eerste instantie te benadrukken dat ze positief staat tegenover dit initiatief en het ontwerpbesluit zoals het momenteel voorligt ter advisering. De koppeling tussen enerzijds het verstrekken van verse groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen en anderzijds het opstarten van een aantal begeleidende maatregelen om een gewijzigd en gezond eetpatroon te ontwikkelen met een directe link naar voedselproductie is zeer waardevol en kan als voorbeeld gelden om geïntegreerd educatief in scholen aan de slag te gaan.

De land- en tuinbouwsector is sterk vragende partij om bij dit initiatief naast het welzijnsaspect o.a. naar het eet- en consumptiegedrag van jongeren voldoende aandacht te besteden aan land- en tuinbouw in het algemeen en specifiek de wijze van produceren van voedsel vandaag met de nadruk op groenten en fruit. In dit kader is het ook goed om de kinderen kennis te laten maken met verschillende teeltsystemen die in de tuinbouw gehanteerd worden (teelten onder glas, teelten in volle grond). Maar ook de verschillende productiemethodes (zowel biologische productie als de geïntegreerde productiemethode) die gehanteerd worden om fruit en groenten op een gezonde manier bij de consument te brengen kunnen hier aan bod komen. De SALV wenst te vragen dat de onderwijsinstellingen vooral zouden werken omtrent seizoensgebonden groenten en fruit om alzo de kinderen aan te leren dat fruit en groenten groeien tijdens bepaalde seizoenen. Bovendien zal door het optimaal inzetten van seizoensgroenten en fruit de totale factuur beheersbaar blijven. In dit kader is het ook van belang om te verwijzen naar bestaande campagnes met dezelfde doelstelling zoals o.m de All Day Long Campagne van de VLAM, die tot doel heeft de attitude inzake groenten en fruit consumptie te verbeteren.

Het is jammer dat dit ontwerpbesluit zich enkel richt naar jongeren vanuit de basisscholen en ook niet de jongeren uit het middelbaar onderwijs benadert.

Daar naast de Vlaamse overheid de groenten- en fruitsector een aanzienlijk deel van de kosten op zich neemt, moet volgens de SALV worden gepleit om de onderwijsinstellingen te vragen om maximaal inheems fruit en groenten in te zetten. Ook zal er voldoende controle moeten plaatsvinden of de producten die aangeboden zijn voldoende vers zijn, geen deel uitmaken van de normale maaltijden en enkel versneden en niet verwerkt worden aangeboden.