

ADVIES

advies over een ontwerp van besluit van de Vlaamse
Regering houdende de installatie van de
satellietvolgapparatuur en het elektronisch registratie- en
meldsysteem op vissersvaartuigen

16 september 2011

Inleiding

De adviesaanvraag over een *ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de installatie van de satellietvolgapparatuur en het elektronisch registratie- en meldsysteem op vissersvaartuigen*, werd door de SALV op 27 juli 2011 goed ontvangen.

Een ontwerp advies werd voorbereid dat door de Technische Werkcommissie Visserij op 13 september 2011 werd goedgekeurd. Het advies werd vervolgens door de SALV op 16 september 2011 definitief vastgesteld.

Inhoudstafel

1. Situering
2. Advies

1. Situering

Het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) heeft krachtens Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad van 20 december 2002 tot doel dat levende aquatische hulpbronnen worden geëxploiteerd in omstandigheden die economisch, ecologisch en sociaal duurzaam zijn.

In Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009¹ worden communautaire maatregelen vastgesteld voor controle, inspectie en handhaving teneinde ervoor te zorgen dat alle regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid worden nageleefd met het oog op een duurzame exploitatie van de levende aquatische hulpbronnen.

In artikel 9 van deze verordening zijn bepalingen opgenomen voor het toepassen van een volgsysteem voor vaartuigen. Lid 2 van dit artikel verduidelijkt dat deze bepalingen van toepassing worden met ingang van 1 januari 2012 voor alle vissersvaartuigen met een lengte over alles² van 12 meter of meer.

Artikel 15 van dezelfde Verordening bepaalt dat de kapiteins van communautaire vissersvaartuigen met een lengte over alles van 12 meter of meer de informatie uit het visserijlogboek elektronisch moeten registreren en minstens eenmaal per dag doorsturen naar de bevoegde autoriteit van de vlaggenlidstaat. Ook dit artikel is van toepassing vanaf 1 januari 2012 voor de communautaire vissersvaartuigen met een lengte over alles van 12 meter of meer.

De uitvoeringsverordening (EU) nr. 404/2011 van de Commissie van 8 april 2011³ voorziet gemeenschappelijke specificaties met betrekking tot de kenmerken van de satellietvolgapparatuur, de transmissie van de positiegegevens en de werkwijze in het geval van defecte satellietvolgapparatuur.

¹ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006

² lengte over alles (LOA of "length over all"): de horizontale afstand tussen het voorste punt van de voorsteven en het achterste punt van de achtersteven.

³ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 404/2011 van de Commissie van 8 april 2011 houdende bepalingen voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen.

Volgens de nota aan de Vlaamse Regering stelt het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering de noodzakelijke uitvoeringsbepalingen vast voor de Europese verplichting tot de installatie van het *vessel monitoring system* (V.M.S.) en het *elektronische registratie- en meldingssysteem* (E.R.S.), zoals bepaald in de hoger vermelde verordeningen.

Het satelliet volgsysteem of V.M.S.

Het hoofdstuk 2 uit het ontwerp besluit van de Vlaamse Regering gaat over het satelliet volgsysteem of *vessel monitoring system* (V.M.S.). De apparatuur dient (zoals vermeld in artikel 19 van Verordening (EG) nr. 404/2011) voor het doorseinen van :

- de identificatiegegevens van het vissersvaartuig;
- de meest recente geografische positie van het vissersvaartuig met een foutenmarge van minder dan 500 meter en een betrouwbaarheidsinterval van 99%;
- datum en tijdstip (uitgedrukt in gecoördineerde universele tijd "UTC"⁴) waarop de positie van het vissersvaartuig is bepaald;
- de actuele snelheid en koers.

Voorts zijn er in het ontwerp besluit van de Vlaamse Regering bepalingen opgenomen die aangeven welke documenten door de eigenaar moeten worden doorgegeven aan de dienst Zeevisserij bij eerste ingebruikname en bij iedere vervanging van de installatie aan boord en wat er moet gebeuren bij een defect aan het V.M.S.

De bestaande nationale bepalingen uit het ministerieel besluit van 15 februari 2000⁵ worden opgeheven.

Het elektronisch registratie- en meldingssysteem of E.R.S.

De elektronische invulling en verzending van visserijlogboekgegevens wordt op Vlaams niveau vanaf 1 januari 2012 uitgebreid naar alle vaartuigen. De gegevens die het visserijlogboek moeten bevatten, zijn opgesomd onder artikel 14 van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009.

De gegevens die door het E.R.S. worden gegenereerd, worden als authentiek beschouwd als de installatie aan boord beveiligd is met een gebruikersnaam en een paswoord.

⁴ Is een standaardtijd, gebaseerd op een atoomklok en gecoördineerd met de aardrotatie.

⁵ Ministerieel besluit van 15 februari 2000 houdende bepalingen wat betreft satellietvolgapparatuur voor Belgische vissersvaartuigen (gepubliceerd in het Staatsblad van 25 februari 2000), gewijzigd door het ministerieel besluit van 30 januari 2004 (Staatsblad van 5 februari 2004)

In artikel 6 van het ontwerp besluit van de Vlaamse Regering worden de basisfunctionaliteiten beschreven. Het E.R.S. moet zodanig ontworpen zijn dat er gegevensuitwisseling kan zijn in een leesbaar formaat, volgens een door Europa bepaald uitwisselingsformaat.

Er zijn ook bepalingen opgenomen die aangeven welke documenten de eigenaar van het Belgisch vissersvaartuig moet doorgeven aan de dienst Zeevisserij bij eerste gebruikneming en bij ieder herstel of onderhoudsbeurt.

Bij defect van de installatie of na 3 vruchteloze pogingen moet een alternatieve rapportering mee aan het Belgische visserijcontrolecentrum.

2. Advies

Dit ontwerp besluit van de Vlaamse Regering is een verplichte omzetting van bepalingen uit de Europese verordeningen (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 en (EU) nr. 404/2011 van de Commissie van 8 april 2011.

De Raad adviseert om bij deze omzetting een voldoende overgangperiode van toepassing te voorzien voor vissersvaartuigen die tot nu toe nog niet aan de V.M.S.-verplichting waren onderworpen.

De Raad wijst er ook op dat, ondanks de gefaseerde invoering in art. 15 van Verordening (EG) 1224/2009 over het elektronisch invullen en verzenden van visserijlogboekgegevens met een eerste toepassing vanaf 1 januari 2010, er op dit moment nog altijd geen afdoend nationaal of Europees systeem in werking is.

Volgens de nota aan de Vlaamse Regering moet een vaartuig, met een lengte over alles kleiner dan 12 meter, om reden van uniforme behandeling, ook beschikken over een V.M.S.

De Raad adviseert om hier geen gebruik te maken van de uitzonderingsmogelijkheid voorzien in artikel 9, paragraaf 9, van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 en de verplichting te beperken tot vissersvaartuigen met een lengte over alles van 12 meter of meer.

Ook bij het elektronisch registratie- en meldingssysteem (E.R.S.) vraagt de Raad om de bepaling voorzien in artikel 15, lid 1, niet uit te breiden naar vissersvaartuigen met een lengte over alles kleiner dan 12 meter.

Hierdoor wordt de drempel lager gehouden voor het uitbreiden van de vloot met vaartuigen van minder dan 12 m LOA.

Bij art. 4 merkt de Raad op dat een verplichte rapportering iedere 4 uur conform artikel 25 van Verordening (EU) nr. 404/2011 van de Commissie praktisch niet uitvoerbaar is bij een mankement van het V.M.S. en dat een afwijking van die frequentie zou moeten mogelijk zijn bij een alternatieve manier van rapportering.

Los van de voorgaande bemerkingen adviseert de Raad het ontwerp van besluit positief.